

ЗАКЛЮЧЕНИЕ от 23.03.2021

об оценке регулирующего воздействия

проекта Постановления Главы городского округа Электрогорск Московской области
«Об утверждении Административного регламента исполнения муниципальной
функции по осуществлению муниципального лесного контроля на территории городского
округа Электрогорск Московской области»

Отдел экономики и развития предпринимательства финансово-экономического управления Администрации городского округа Электрогорск (далее – уполномоченный орган) в соответствии с Порядком проведения оценки регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов городского округа Электрогорск Московской области, утвержденным Постановлением Главы городского округа Электрогорск Московской области от 27.02.2015 №117, рассмотрел проект Постановления Главы городского округа Электрогорск Московской области «Об утверждении Административного регламента исполнения муниципальной функции по осуществлению муниципального лесного контроля на территории городского округа Электрогорск Московской области» (далее – проект акта), подготовленный и направленный для подготовки настоящего заключения об оценке регулирующего воздействия Управлением по земельно-имущественным отношениям Администрации городского округа Электрогорск Московской области (далее – орган-разработчик), и сообщает следующее.

По результатам рассмотрения установлено, что при подготовке проекта акта органом-разработчиком процедуры, предусмотренные пунктами 11-27 Порядка проведения оценки регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов городского округа Электрогорск Московской области, соблюдены.

Проект акта направлен органом-разработчиком для подготовки настоящего заключения об оценке регулирующего воздействия

повторно.
(впервые/повторно)

Органом-разработчиком проведены публичные консультации проекта акта и сводного отчета в сроки с 03.03.2021 г. по 17.03.2021 г..
(срок начала публичных консультаций) (срок окончания публичных консультаций)

Информация об оценке регулирующего воздействия проекта акта размещена органом-разработчиком на официальном сайте городского округа Электрогорск в информационно-телекоммуникационной сети Интернет: <http://www.elgorsk-adm.ru/publichnyie-konsultaczii-otv/>

В ходе подготовки настоящего заключения уполномоченным органом дополнительные публичные консультации не проводились.

1. Степень регулирующего воздействия проекта муниципального нормативного правового акта.

Проект акта имеет высокую степень регулирующего воздействия.

2. Характеристика существующей проблемы, на решение которой направлено предлагаемое регулирование. Цель принятия проекта.

В силу норм п.п. 38 п. 1 ст. 16 Федерального закона от 06.10.2003 №131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» к вопросам

местного значения городского округа относится осуществление муниципального лесного контроля.

Правовое регулирование решения вопроса местного значения по осуществлению муниципального лесного контроля определяется в рамках ст. 98 Лесного кодекса РФ, согласно которой на территории муниципального образования органами местного самоуправления осуществляется муниципальный лесной контроль в соответствии со ст. 84 Лесного кодекса РФ и требованиями Федерального закона от 26.12.2008 №294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля».

В соответствии с п.п. 4 ст. 2 Федерального закона от 26.12.2008 №294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» (далее – Федеральный закон №294-ФЗ) муниципальный контроль - деятельность органов местного самоуправления, уполномоченных в соответствии с федеральными законами на организацию и проведение на территории муниципального образования проверок соблюдения юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями требований, установленных муниципальными правовыми актами, а также требований, установленных федеральными законами, законами субъектов Российской Федерации, в случаях, если соответствующие виды контроля относятся к вопросам местного значения, а также на организацию и проведение мероприятий по профилактике нарушений указанных требований, мероприятий по контролю, осуществляемых без взаимодействия с юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями. Порядок организации и осуществления муниципального контроля в соответствующей сфере деятельности (вида муниципального контроля) устанавливается муниципальными правовыми актами либо законом субъекта Российской Федерации и принятыми в соответствии с ним муниципальными правовыми актами.

Таким образом, проект Постановления разработан в целях установления единого порядка (административного регламента) исполнения муниципальной функции по организации и осуществлению муниципального лесного контроля на территории городского округа Электрогорск Московской области.

Проект акта определяет сроки и последовательность административных процедур (действий), а также порядок действий должностных лиц Администрации городского округа при проведении проверок соблюдения лесного законодательства, требований использования, охраны, защиты и воспроизводства лесов, находящихся в муниципальной собственности, юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями и гражданами, осуществление контроля за которыми возложено на Администрацию городского округа Электрогорск Московской области.

Принятие проекта акта направлено на предупреждение, выявление и пресечение нарушений юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями, гражданами требований лесного законодательства по использованию, охране, защите и воспроизводству лесов на территории городского округа Электрогорск Московской области, а также на обеспечение единого подхода при осуществлении должностными лицами Администрации городского округа муниципального лесного контроля.

3. Содержание и область правового регулирования. Основные группы участников общественных отношений, интересы которых могут быть затронуты предлагаемым правовым регулированием.

Проект акта разработан в соответствии с требованиями Гражданского кодекса Российской Федерации, Лесного кодекса Российской Федерации, Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях от 30.12.2001 №195-ФЗ, Федерального закона от 06.10.2003 №131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», Федерального закона от 10.01.2002

№7-ФЗ «Об охране окружающей среды», Федерального закона от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля», Постановления Правительства Российской Федерации от 30.06.2010 №489 «Об утверждении Правил подготовки органами государственного контроля (надзора) и органами муниципального контроля ежегодных планов проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей», Приказа Министерства экономического развития Российской Федерации от 30.04.2009 № 141 «О реализации положений Федерального закона «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля», Устава городского округа Электрогорск Московской области.

Административный регламент по исполнению Администрацией городского округа Электрогорск Московской области в лице Управления по земельно-имущественным отношениям Администрации городского округа (далее – орган муниципального лесного контроля) муниципальной функции по осуществлению муниципального лесного контроля (далее – муниципальный контроль) определяет сроки и последовательность административных процедур (действий), а также порядок действий должностных лиц Администрации городского округа при проведении проверок соблюдения лесного законодательства, требований использования, охраны, защиты и воспроизводства лесов, находящихся в муниципальной собственности городского округа Электрогорск Московской области, юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями, гражданами.

Проектом акта устанавливаются:

1. Предмет муниципального лесного контроля.
2. Права и обязанности должностных лиц Администрации городского округа при осуществлении муниципального контроля.
3. Права и обязанности лиц, в отношении которых осуществляются мероприятия по муниципальному контролю.
4. Результаты осуществления муниципального контроля.
5. Исчерпывающий перечень документов и (или) информации, необходимых для осуществления муниципального контроля и достижения целей и задач проведения проверки.
6. Требования к порядку осуществления муниципального лесного контроля, в том числе к порядку информирования о проведении муниципального лесного контроля и сроках его осуществления.
7. Состав, последовательность, сроки выполнения административных процедур (действий), требования к порядку их исполнения, в том числе особенности выполнения административных процедур (действий) в электронной форме, в том числе порядок ведения реестра подконтрольных объектов и планирования мероприятий, осуществляемых в целях обеспечения осуществления муниципального лесного контроля, порядок организации и проведения мероприятий, направленных на профилактику нарушения обязательных требований лесного законодательства, плановых (рейдовых) осмотров, обследований, плановых, внеплановых, документарных и выездных проверок, меры, принимаемые в отношении фактов нарушений, выявленных при проведении проверки, а также порядок рассмотрения обращений граждан и организаций по вопросам соблюдения обязательных требований лесного законодательства.
8. Порядок и формы контроля за осуществлением муниципального лесного контроля, в том числе ответственность должностных лиц органа муниципального контроля за решения и действия (бездействие), принимаемые (осуществляемые) ими в ходе осуществления муниципального контроля.
9. Досудебный (внесудебный) порядок обжалования решений и действий (бездействия) органа муниципального лесного контроля.

10. Формы Распоряжения (приказа) о проведении муниципального лесного контроля, Предостережения о недопустимости нарушения обязательных требований, Мотивированного представления, Акта проверки и Акта планового (рейдового) осмотра участка, Предписания и Заявления о согласовании с органом прокуратуры проведения внеплановой проверки юридического лица, индивидуального предпринимателя, а также Проверочного листа (списка контрольных вопросов), используемого при проведении проверки в рамках осуществления муниципального лесного контроля.

Таким образом, муниципальный лесной контроль направлен на предупреждение, выявление и пресечение нарушений обязательных требований и требований, установленных муниципальными правовыми актами, лесного законодательства гражданами, индивидуальными предпринимателями и юридическими лицами в отношении лесов, находящихся в муниципальной собственности городского округа Электрогорск Московской области.

Основными группами участников общественных отношений, интересы которых могут быть затронуты предлагаемым правовым регулированием, являются, по мнению органа-разработчика, граждане, индивидуальные предприниматели и юридические лица, осуществляющие использование лесов, находящихся в муниципальной собственности, на территории городского округа Электрогорск Московской области.

4. Анализ возможных вариантов достижения поставленных целей, выгод и издержек от принятия проекта муниципального нормативного правового акта.

Орган-разработчик полагает, что принятие проекта акта позволит выработать единый порядок (стандарт) исполнения муниципальной функции по осуществлению муниципального лесного контроля за соблюдением юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями гражданами требований, установленных федеральными законами, законами субъектов РФ, муниципальными правовыми актами городского округа Электрогорск в сфере лесного законодательства.

Отсутствие данного акта не позволяет осуществить комплекс мероприятий, направленных на обеспечение соблюдения действующего лесного законодательства, посредством принятия мер по профилактике, выявлению и пресечению нарушений законодательства в отношении лесов, находящихся в собственности городского округа Электрогорск Московской области.

Предлагаемое правовое регулирование, по мнению органа-разработчика, не влечет возникновения дополнительных обязанностей для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности.

5. Замечания и предложения по проекту муниципального нормативного правового акта. Итоги публичных консультаций по проекту акта.

В соответствии с Порядком проведения оценки регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов городского округа Электрогорск Московской области, в целях учета мнения субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности в отношении влияния проекта акта на развитие предпринимательской и инвестиционной деятельности на территории городского округа Электрогорск органом-разработчиком проекта акта проведены публичные консультации по проекту акта.

Публичные консультации по проекту акта проведены в период с 03 марта 2021 года по 17 марта 2021 года. В целях организации публичных консультаций орган-разработчик разместил 02.03.2021 на официальном сайте Администрации городского округа Электрогорск Московской области <http://www.elgorsk-adm.ru/publichnyie-konsultaczii-ory/> уведомление о проведении публичных консультаций по проекту акта с приложением проекта Постановления Главы городского округа Электрогорск Московской области «Об

утверждении Административного регламента исполнения муниципальной функции по осуществлению муниципального лесного контроля на территории городского округа Электрогорск Московской области», сводного отчета и опросного листа при проведении публичных консультаций. Кроме того, орган-разработчик проекта акта уведомил о проведении публичных консультаций Восточную межрайонную торгово-промышленную палату Московской области и Московский областной союз промышленников и предпринимателей (Региональное объединение работодателей).

В ходе проведения публичных консультаций предложений и замечаний по существу содержания проекта акта от Восточной межрайонной торгово-промышленной палаты Московской области, Московского областного союза промышленников и предпринимателей, а также представителей бизнес-сообщества городского округа не поступало, что отражено в Сводке предложений.

Предложения и замечания уполномоченного органа по проекту акта:

Замечания уполномоченного органа по тексту проекта Постановления Главы городского округа Электрогорск Московской области «Об утверждении Административного регламента исполнения муниципальной функции по осуществлению муниципального лесного контроля на территории городского округа Электрогорск Московской области» (далее – Административный регламент):

1. п. 10 Административного регламента после слов «соблюдения лицами» дополнить словами «(юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями, гражданами)».
2. абз. 3 п. 12 Административного регламента изложить в редакции: « - беспрепятственно по предъявлению служебного удостоверения и копии распоряжения (приказа о проведении плановой/внеплановой проверки) руководителя, заместителя руководителя органа муниципального лесного контроля получать доступ на территорию, в используемые юридическим лицом, индивидуальным предпринимателем здания, строения, сооружения, помещения, иные объекты, используемые при осуществлении деятельности, в отношении которой осуществляется муниципальный лесной контроль».
3. абз. 4 п. 13 Административного регламента изложить в редакции: «- проводить проверку на основании распоряжения или приказа руководителя, заместителя руководителя органа муниципального лесного контроля о ее проведении в соответствии с ее назначением;».
4. абз. 7 и 8 п. 13 Административного регламента слова «должностных лиц юридического лица или индивидуальных предпринимателей» заменить словами «руководителю, иному должностному лицу или уполномоченному представителю юридического лица, индивидуальному предпринимателю, его уполномоченному представителю», слова «с результатами мероприятий по муниципальному контролю» заменить словами «с результатами проверки».
5. абз. 11 п. 13 Административного регламента изложить в редакции: «проводить проверку только во время исполнения служебных обязанностей, выездную проверку только при предъявлении служебных удостоверений, копии распоряжения или приказа руководителя, заместителя руководителя органа муниципального лесного контроля и в случае, предусмотренном ч. 5 ст. 10 Федерального закона от 26.12.2008 №294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» (далее – Федеральный закон № 294 – ФЗ), копии документа о согласовании проведения проверки.».
6. абз. 15 п. 13 Административного регламента дополнить словами «в случае его наличия у юридического лица, индивидуального предпринимателя».

7. п. 13 Административного регламента дополнить абзацем следующего содержания: «знакомить руководителя, иное должностное лицо или уполномоченного представителя юридического лица, индивидуального предпринимателя, его уполномоченного представителя с документами и (или) информацией, полученными в рамках межведомственного информационного взаимодействия.»
8. абз. 2 п. 16 Административного регламента слово «готовится» заменить на «утверждается».
9. п. 16 Административного регламента дополнить абзацем следующего содержания: «утверждается задание на проведение плановых (рейдовых) осмотров, обследований, которое размещается на официальном сайте Администрации в сети «Интернет»».
10. п.п 1 п. 20 Административного регламента дополнить словами «Администрации»;
11. п.п. 1 п. 24 Административного регламента слова «(среднесписочная численность работников за предшествующий календарных год которых составляет до ста человек)» удалить.
12. п.п. 2 п. 24 Административного регламента слова «(среднесписочная численность работников за предшествующий календарных год которых составляет до пятнадцати человек)» удалить.
13. Раздел «Срок осуществления муниципального лесного контроля» дополнить пунктом следующего содержания: «Срок проведения плановых (рейдовых) осмотров, обследований определяется заданием на проведение таких мероприятий.»
14. п.п. 1 п. 33 Административного регламента слова «субъектов (объектов)» заменить словом «объектов».
15. абз. 7 п. 37 Административного регламента после слов «При проведении плановой проверки» дополнить словами «органами государственного контроля (надзора),».
16. абз. 4 п. 39 Административного регламента удалить.
17. дополнить раздел «Планирование мероприятий, осуществляемых в целях обеспечения осуществления муниципального лесного контроля» пунктом следующего содержания: «Результатом административной процедуры является утверждение правовым актом Администрации ежегодного плана проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей и его размещение на официальном сайте Администрации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет»».
18. п. 52 Административного регламента дополнить словами «в бумажном виде почтовым отправлением, либо в виде электронного документа, подписанного усиленной квалифицированной электронной подписью юридического лица, индивидуального предпринимателя, лица, уполномоченного действовать от его имени, на указанный в предостережении о недопустимости нарушения обязательных требований адрес электронной почты органа муниципального контроля, либо иными указанными в предостережении способами.»
19. п. 65 Административного регламента удалить.
20. п. 72 Административного регламента изложить в редакции: «О проведении плановой проверки юридическое лицо, индивидуальный предприниматель уведомляются органом муниципального контроля не позднее чем за 3 (три) рабочих дня до начала ее проведения посредством направления копии распоряжения или приказа руководителя, заместителя руководителя органа муниципального контроля о начале проведения плановой проверки заказным почтовым отправлением с уведомлением о вручении и (или) посредством электронного документа, подписанного усиленной квалифицированной электронной подписью и направленного по адресу электронной почты юридического лица, индивидуального предпринимателя, если такой адрес содержится соответственно в Едином государственном реестре юридических лиц, Едином государственном реестре индивидуальных предпринимателей либо ранее был представлен юридическим лицом, индивидуальным предпринимателем в орган муниципального контроля, или иным доступным способом.»

21. п. 75 Административного регламента изложить в редакции:

«Основаниями для проведения внеплановой проверки является:

1) истечение срока исполнения юридическим лицом, индивидуальным предпринимателем, гражданином ранее выданного предписания об устранении выявленного нарушения обязательных требований и (или) требований, установленных муниципальными правовыми актами;

2) мотивированное представление должностного лица органа муниципального контроля по результатам анализа результатов проведения плановых (рейдовых) осмотров, обследований лесных участков без взаимодействия с правообладателями лесных участков, рассмотрения или предварительной проверки поступивших в орган муниципального контроля обращений и заявлений граждан, в том числе индивидуальных предпринимателей, юридических лиц, информации от органов государственной власти, органов местного самоуправления, средств массовой информации о фактах:

а) возникновение угрозы причинения вреда жизни, здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, безопасности государства, а также угрозы чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера;

б) причинение вреда жизни, здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, а также возникновение чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера.»

22. абз. 1 п. 76 Административного регламента: после слов «почтовым отправлением с уведомлением о вручении» дополнить словами «или в форме электронного документа, подписанного усиленной квалифицированной подписью»,».

23. п. 77 Административного регламента слова «пп. б» удалить.

24. п. 89 Административного регламента после слов «получены этим органом от иных» дополнить словами «органов государственного контроля (надзора),».

25. п. 96 Административного регламента после слов «содержащиеся в документах» дополнить словами «юридического лица, индивидуального предпринимателя», после слова «принимаемые» дополнить словом «ими».

26. п. 99 Административного регламента после слов «лица, в отношении которого исполняется муниципальная функция» дополнить словами «(руководителя иного должностного лица юридического лица, индивидуального предпринимателя, его уполномоченного представителя)».

27. п. 101 Административного регламента дополнить словами «, не состоящие в гражданско-правовых и трудовых отношениях с юридическим лицом, индивидуальным предпринимателем, в отношении которых проводится проверка, и не являющиеся аффилированными лицами проверяемых лиц».

28. абз. 3 п. 102 и п. 103 Административного регламента удалить.

29. п. 127 Административного регламента дополнить абзацем следующего содержания: «Обращения, поступившие из Правительства Московской области, рассматриваются в соответствии с постановлением Губернатора Московской области от 18.12.2014 №287-ПГ «Об утверждении Регламента рассмотрения обращений граждан в Правительстве Московской области»

30. п. 128 Административного регламента дополнить абзацами следующего содержания: «- в письменном обращении не указаны фамилия гражданина, направившего обращение, или почтовый адрес, по которому должен быть направлен ответ, ответ на обращение не дается.

- текст письменного обращения не поддается прочтению, ответ на обращение не дается и оно не подлежит направлению на рассмотрение в государственный орган, орган местного самоуправления или должностному лицу в соответствии с их компетенцией, о чем в

течение семи дней со дня регистрации обращения сообщается гражданину, направившему обращение, если его фамилия и почтовый адрес поддаются прочтению.».

Уполномоченный орган рекомендует при рассмотрении вопроса о принятии проекта Постановления Главы городского округа Электрогорск Московской области «Об утверждении Административного регламента исполнения муниципальной функции по осуществлению муниципального лесного контроля на территории городского округа Электрогорск Московской области» учесть вышеприведенные замечания и дополнения.

Руководитель уполномоченного органа -
Начальник отдела экономики и
развития предпринимательства
финансово-экономического управления
Администрации городского округа



Е.А. Порецкова

23.03.2021 г.